障害者総合支援法に基づく 生活介護,自立訓練(機能訓練)事業所における 作業療法士・理学療法士配置状況調査 < 2019 年 度 報 告 >

制度対策部 障害保健福祉対策委員会(障害者支援班)

【調査経過及び目的】

2006(平成18)年の障害者自立支援法の施行により, 障害福祉サービスの体系や種別が変更され, 作業療法士(以下, OT)や理学療法士(以下, PT)の配置基準も変更となった.

そこで、障害者総合支援法に基づく障害福祉サービスのうち、人員基準にOT・PTの配置が明記されている生活介護及び自立訓練(機能訓練)について、その配置状況を把握し、障害福祉領域におけるOTの配置促進と活動領域の確保等にかかる意見要望書の作成に役立てることを目的として、配置状況および勤務形態を把握するため調査を行った。

【調査方法】

WAM NET (Welfare And Medical Service Network System) の障害福祉サービス事業者情報において,生活介及び自立訓練(機能訓練)事業所を検索し,掲載されているOT 及びPTの従業者数を集計した.事業所には,指定,その従たる事業所,基準該当,その従たる事業所を含む.

なお、指定機関(都道府県・市町村)または事業者の都合等により、従業者数に関する情報が掲載されていない事業所については、OT・PTを配置していないものとして集計した.

また. 2019 年度より各事業所が WAM NET のデーターベースを日々の人員変動を更新できるようになり, 毎日変動している.

【調査時期·調査者】

調査時期	調査者(協力者)
2008(平成20)年 10月	保健福祉部 情報·意見書部会 横井賀津志,遠藤千冬
2009(平成21)年 10月	保健福祉部 関連法規運用委員会 高森聖人,池みつ江,川村謙吉,横井賀津志,遠藤千冬
2010(平成22)年 10月	保健福祉部 関連法規運用委員会 高森聖人,池みつ江,川村謙吉,横井賀津志,遠藤千冬
2011(平成23)年 11月	制度対策部 障害保健福祉対策委員会 関連法規運用チーム 横井賀津志 (協力:姫路獨協大学学生)
2012(平成24)年 10月	制度対策部 障害保健福祉対策委員会 障害者自立支援法関連チーム 横井賀津志 (協力:関西福祉科学大学学生)
2014(平成26)年 12月	制度対策部 障害保健福祉対策委員会 障害者支援班 横井賀津志,小松洋平 (協力:関西福祉科学大学•西九州大学学生)
2015(平成27)年 12月	制度対策部 障害保健福祉対策委員会 障害者支援班 小松洋平, 石原弥生 (協力:西九州大学学生)
2016(平成27)年 12月	制度対策部 障害保健福祉対策委員会 障害者支援班 小松洋平 (協力:株式会社ハートスイッチ)
2017(平成27)年 12月	制度対策部 障害保健福祉対策委員会 障害者支援班 小松洋平 (協力:株式会社ハートスイッチ)
2019(令和元)年 12月	制度対策部 障害保健福祉対策委員会 障害者支援班 小松洋平 (協力:株式会社ハートスイッチ)

【調査結果】

- 1) 生活介護事業所におけるOT・PT配置状況および勤務形態 3~6ページ参照
- 2) 自立訓練(機能訓練)事業所におけるOT・PT配置状況および勤務形態 $7\sim10$ ページ参照

生活介護事業所におけるOT・PT配置状況

<配置状況>

	OT·PT 両方配置	OTのみ配置	PT のみ配置	配置なし	計
0000Æ	66	95	189	2,442	2,792
2008年	(2.4%)	(3.4%)	(6.8%)	(87.5%)	(100%)
9000年	96	122	279	3,249	3,746
2009年	(2.6%)	(3.3%)	(7.4%)	(86.7%)	(100%)
9010年	123	147	359	3,960	4,589
2010年	(2.7%)	(3.2%)	(7.8%)	(86.3%)	(100%)
2011年	145	173	494	5,092	5,904
20114	(2.5%)	(2.9%)	(8.4%)	(86.2%)	(100%)
9010年	218	228	663	6,431	7,540
2012年	(2.9%)	(3.0%)	(8.8%)	(85.3%)	(100%)
9014年	245	261	747	8,043	9,296
2014年	(2.6%)	(2.8%)	(8.0%)	(86.6%)	(100%)
2016年	258	307	785	8,415	10,057
2016 4	(2.6%)	(3.1%)	(7.8%)	(83.7%)	(100%)
2017年	272	322	838	9,103	10,535
	(2.6%)	(3.1%)	(8.0%)	(86.4%)	(100%)
2010年	66	95	189	2,442	8472
2019年	(16%)	(7.0%)	(12%)	(84%)	(100%)

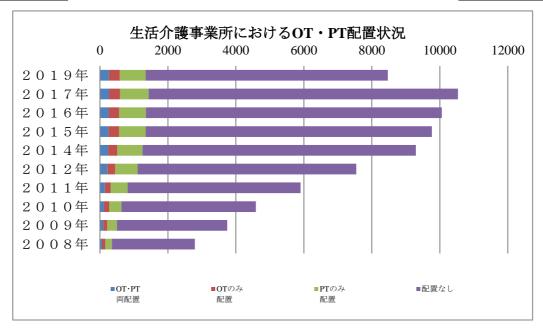


表 1-1:OTまたはPTを配置している生活介護事業所

年度	全事業数	OT または PT を	配置事業所数	配置事業所数	2008 年度	全生活介護事業所に
	117/1/200	配置事業所	前年度との増減	前年比	比	対する配置事業所割合
2008	2792	350	-	-	-	12.5%
2009	3746	497	+147	142%	142%	13.3%
2010	4589	629	+132	127%	179%	13.7%
2011	5904	812	+183	129%	232%	13.7%
2012	7540	1,109	+297	137%	316%	14.7%
2014	7540	1,253	+144	113%	358%	13.5%
2015	9765	1,344	+91	107%	384%	13.8%
2016	10057	1,350	+6	100%	360%	13.4%
2017	10535	1,432	+82	106%	409%	13.6%
2019	8472	1,347	-85	94%	403%	16%

表1-2:OTを配置している生活介護事業所数

年度	全事業数	OT 配置事業 所	配置事業所数 前年度との増減	配置事業所数 前年比	2008 年度比	全生活介護事業所に 対する配置事業所割合
2008	2792	161	-	-	-	5.8%
2009	3746	218	+57	135%	135%	5.8%
2010	4589	270	+52	124%	168%	5.9%
2011	5904	318	+48	118%	198%	5.4%
2012	7540	446	+128	140%	277%	5.9%
2014	7540	506	+60	113%	314%	5.4%
2015	9765	564	+58	111%	350%	5.8%
2016	10057	565	+1	100%	350%	5.6%
2017	10535	594	+29	105%	369%	5.6%
2019	8472	587	-7	99%	365%	6.9%

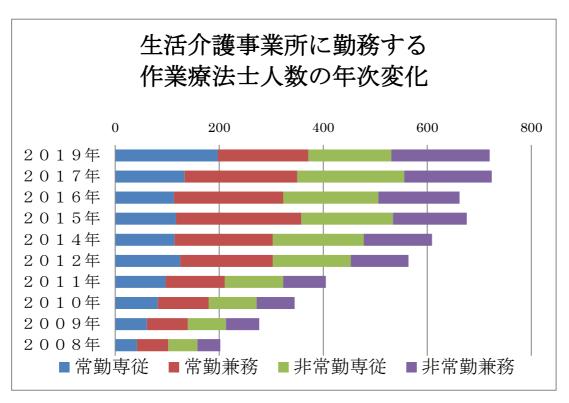
表1-3:PTを配置している生活介護事業所数

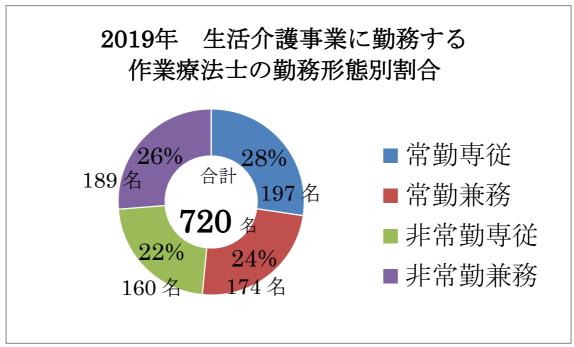
年度	全事業数	PT 配置事業所	配置事業所数 前年度との増減	配置事業所数 前年比	2008 年度比	全生活介護事業所に 対する配置事業所割合
2008	2792	255	-	-	-	9.1%
2009	3746	375	+120	147%	147%	10.0%
2010	4589	482	+107	129%	189%	10.5%
2011	5904	639	+157	133%	251%	10.8%
2012	7540	881	+242	138%	345%	11.7%
2014	7540	992	+111	113%	389%	10.7%
2015	9765	1033	+41	104%	405%	10.6%
2016	10057	1038	+5	100%	407%	10.3%
2017	10535	1110	+67	106%	435%	10.5%
2019	8472	1027		93%	365%	6.9%

生活介護事業所の総事業所数は調査開始から8年間で3.7倍となった.OTを配置している事業所数も9年間で3.7倍となっている.全生活介護事業に対する作業療法士設置事業所の割合も5%後半と同割合で推移している.したがって,事業所の増加に伴いOTを配置している生活介護事業所も増加しているが作業療法士を配置する事業所の全生活介護事業に対する割合に変化はない.



	職種	常勤専従	常勤兼務	非常勤専従	非常勤兼務	計
	ОТ	42	60	56	44	900
2008年	OT	(20.8%)	(29.7%)	(27.7%)	(21.8%)	202
2008年	DT	20	72	105	135	220
	PT	(6.0%)	(21.7%)	(31.6%)	(40.7%)	332
	ОТ	61	79	73	64	977
2009年	OT	(22.0%)	(28.5%)	(26.4%)	(23.1%)	277
2009年	DT	33	106	173	186	400
	PT	(6.6%)	(21.3%)	(34.7%)	(37.4%)	498
	OT	82	98	92	73	0.45
OT 2010年 PT	(23.8%)	(28.4%)	(26.7%)	(21.1%)	345	
	DO	56	123	236	201	010
	PI	(9.1%)	(20.0%)	(38.3%)	(32.6%)	616
	0.5	97	114	112	82	40.5
OT	OT	(24.0%)	(28.1%)	(27.7%)	(20.2%)	405
2011年		100	157	321	268	
PT	(11.8%)	(18.6%)	(37.9%)	(31.7%)	846	
OT 2012年 PT		125	178	150	111	504
	(22.2%)	(31.6%)	(26.6%)	(19.7%)	564	
	171	272	417	337	1 107	
	PT	(14.3%)	(22.7%)	(34.8%)	(28.2%)	1,197
		114	189	175	131	
	ТО	(18.7%)	(31.0%)	(28.7%)	(21.5%)	609
2014年		187	304	473	370	
	PT	(14.0%)	(22.8%)	(35.5%)	(27.7%)	1,334
		117	241	176	142	
	ОТ	(17. 3%)	(35.7%)	(26.0%)	(21.0%)	672
2015年		194	322	489	383	
	PT	(14.0%)	(23.2%)	(35.2%)	(27.6%)	1,388
	0.5	113	210	183	156	222
20125	ТО	(17.1%)	(31.7%)	(27.6%)	(23.6%)	662
2016年	DO	212	324	500	389	1 405
	PT	(14.9%)	(22.7%)	(35.1%)	(27.3%)	1,425
	0.77	133	217	206	168	50.4
00175	ОТ	(18.4%)	(30.0%)	(28.5%)	(23.2%)	724
2017年	DO	211	351	547	404	1 510
	PT	(13.9%)	(23.2%)	(36.2%)	(26.7%)	1,513
	6.77	197	174	160	189	=
00155	ОТ	(27.4%)	(24.2%)	(22.2%)	(26.3%)	720
2017年		323	308	320	432	1,383
	PT ·	(23.4%)	(22.3%)	(23.1%)	(31.2%)	



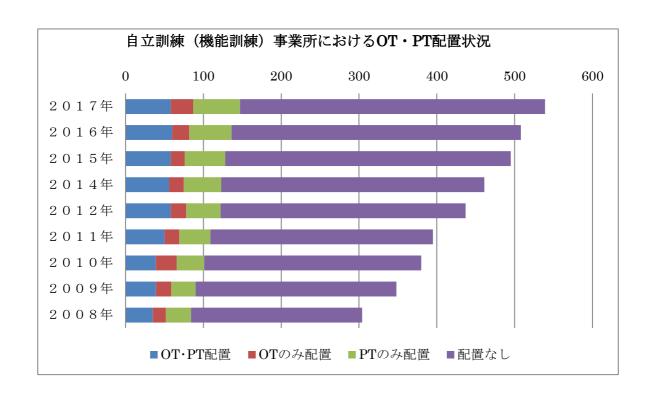


勤務形態でみると、常勤者は全体の約半数で推移している. なお、従事者実数はPTがOTの約2倍であるが、依然としてPTに比べてOTの常勤者の割合が高い傾向は変わっていない.

自立訓練(機能訓練)事業所におけるOT・PT配置状況

<配置状況>

	OT·PT 配 置	OT のみ配置	PT のみ配置	配置なし	計
2000年	35	17	32	220	304
2008年	(11.5%)	(5.6%)	(10.5%)	(72.4%)	(100%)
2000年	39	20	31	258	348
2009年	(11.2%)	(5.7%)	(8.9%)	(74.1%)	(100%)
2010年	39	27	35	279	380
20104	(10.3%)	(7.1%)	(9.2%)	(73.4%)	(100%)
2011年	50	19	40	286	395
20114	(12.7%)	(4.8%)	(10.1%)	(72.2%)	(100%)
2012年	58	20	44	315	437
20124	(13.3%)	(4.6%)	(10.1%)	(72.1%)	(100%)
2014年	56	19	48	338	461
2014+	(12.2%)	(4.1%)	(10.4%)	(73.3%)	(100%)
2015年	58	18	52	367	495
20154	(11.7%)	(3.5%)	(10.5%)	(74.1%)	(100%)
2016年	60	22	54	372	508
20104	(11.8%)	(4.2%)	(10.6%)	(73.2%)	(100%)
2017年	58	29	60	392	539
2017+	(10.8%)	(5.4%)	(11.1%)	(72.7%)	(100%)
2019年					



OTまたはPTを配置している事業所

		OT または PT を	事業所数	事業所数		全機能訓練事業所
年度	全事業数	可要事業記	並左座しの逆述	举 左4。	2008 年度比	に対する配置事業
		配置事業所	前年度との増減	前年比		所割合
2008年	304	84				
2009年	348	90	6	107%	107%	26%
2010年	380	101	11	112%	125%	27%
2011年	395	109	8	108%	130%	28%
2012年	437	122	13	112%	144%	28%
2014年	461	123	1	101%	152%	27%
2015年	495	128	5	104%	163%	26%
2016年	508	136	8	106%	167%	27%
2017年	539	147	11	108%	177%	27%

OTを配置している事業所

		ОТ	事業所数	事業所数		全機能訓練事業所
年度	全事業数	可思事类形	光左座1の開始	<i>₩</i> ₽11.	2008 年度比	に対する配置事業
		配置事業所	前年度との増減	前年比		所割合
2008年	304	52				_
2009年	348	59	7	113%	113%	17%
2010年	380	66	7	112%	127%	17%
2011年	395	69	3	105%	133%	17%
2012年	437	78	9	113%	150%	18%
2014年	461	75	-3	96%	144%	16%
2015年	495	76	1	101%	146%	15%
2016年	507	76	1	101%	146%	15%
2017年	539	87	11	114%	167%	16%

PTを配置している事業所

午及	年度		PT	事業所数	事業所数	2008 年度比
----	----	--	----	------	------	----------

					全機	能訓練事業所
		配置事業所	前年度との増減	前年比	に文	する配置事業
						所割合
2008年	304	67				
2009年	348	70	3	104%	104%	20%
2010年	380	74	4	106%	110%	19%
2011年	395	90	16	122%	134%	23%
2012年	437	102	12	113%	152%	23%
2014年	461	104	2	102%	155%	23%
2015年	495	110	6	106%	164%	22%
2016年	508	114	4	104%	170%	22%
2017年	539	118	4	104%	176%	22%

自立訓練(機能訓練)事業所は,生活介護に比べてもともと事業所数が少なく,その増加も9年前の約1.7倍と緩やかである.そのうちOTを配置している事業所も9年間で1.7倍と事業所増加割合と同等の増え方をしている.生活訓練と同様に全自立訓練(機能訓練)事業所に対する作業療法士配置事業所の割合も約16%で推移している.したがって,事業所の増加に伴い OT を配置している自立訓練(機能訓練)事業所も増加しているが作業療法士を勤務する事業所の自立訓練(機能訓練)事業所に対する割合に変化はない.

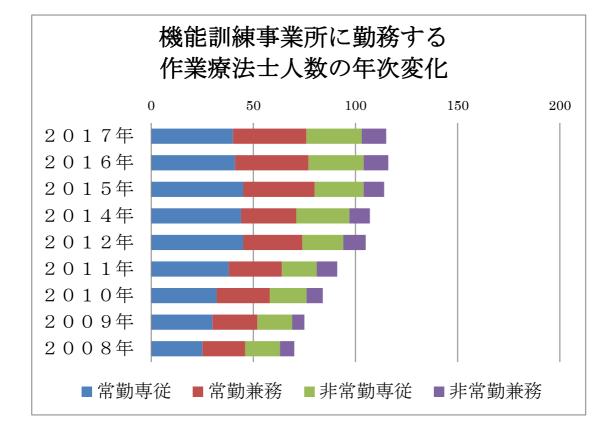
資料:都道府県別配置状況

2017年度機能訓練介護事業所 配置状況

単位:ヶ所

	017年度機能訓練介護事業所 配置状況					
都道府県	施設数	OTPT 両配置事業所	OTのみ 配置事業所	PTのみ 配置事業所	備考	
北海道	18	1	1	2		
青森	5	0	1	4		
岩手	13	1	0	0		
宮城	21	0	3	1		
秋田	28	1	1	0		
山形	7	1	1	0		
福島	1	1	0	0		
茨城	17	3	1	4		
栃木	2	1	0	0		
群馬	2	2	0	0		
埼玉	12	2	1	3		
千葉	20	2	0	1		
東京	28	18	4	7		
神奈川	10				記載なし	
新潟	36	2	2	2		
富山	6	0	1	0		
石川	4	2	3	3		
福井	2	0	0	2		
山梨	2	0	0	1		
長野	9	1	1	0		
岐阜	8	0	0	0		
静岡	4	1	0	2		
愛知	78	1	0	0		
三重	2	0	0	0		
滋賀	1	0	0	1		
京都	5	2	0	0		
大阪	21	3	1	1		
兵庫	9	2	1	4		
奈良	15	1	0	1		
和歌山	12	0	1	0		
鳥取	7	0	0	3		
島根	9				記載なし	
岡山	8	0	0	1		
広島	6	1	1	1		
山口	1	0	1	0		
徳島	1	1	0	0		
香川	0				記載なし	
愛媛	7	0	0	3		
高知	12	0	0	1		
福岡	5	1	0	3		
佐賀	4	1	0	2		
長崎	23	1	1	0		
熊本	15	0	0	1		
大分	7	2	1	0		
宮崎	5	2	0	1		
鹿児島	6	1	0	2		
沖縄	8	0	2	3		
合計	522	58	29	60		
OT配置事業			PT配置事業所	118		

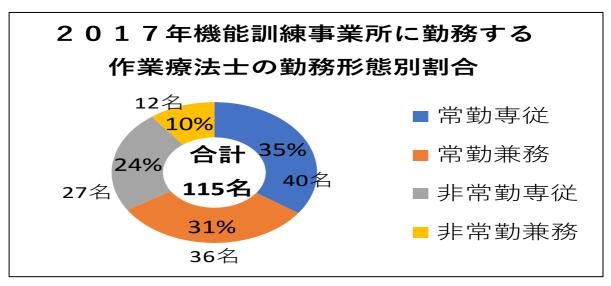
	職種	常勤専従	常勤兼務	非常勤専従	非常勤兼務	計	
2008年	ОТ	25	21	17	7	70	
	ТО	(35.7%)	(30.0%)	(24.3%)	(10.0%)	70	
	РТ	28	34	20	18	100	
		(28.0%)	(34.0%)	(20.0%)	(18.0%)		
2009年	ОТ	30	22	17	6	75	
		(40.0%)	(29.3%)	(22.7%)	(8.0%)	<i>ι</i> υ	
2003 +	РТ	28	33	25	16	102	
		(27.5%)	(32.4%)	(24.5%)	(15.6%)		
	ОТ	32	26	18	8	84	
2010年		(38.1%)	(31.0%)	(21.4%)	(9.5%)		
2010年	РТ	38	44	30	16	128	
		(29.7%)	(34.4%)	(23.4%)	(12.5%)		
	ОТ	38	26	17	10	91	
2011年		(41.8%)	(28.6%)	(18.7%)	(11.0%)		
2011+	РТ	44	46	25	19	134	
		(32.8%)	(34.3%)	(18.7%)	(14.2%)		
	ОТ	45	29	20	11	105	
2012年		(42.9%)	(27.6%)	(19.0%)	(9.5%)		
2012+	РТ	56	47	27	21	151	
		(37.1%)	(31.1%)	(17.9%)	(13.9%)	131	
	ОТ	45	35	24	10	114	
2015年		(39.5%)	(30.7%)	(21.1%)	(8.8%)	114	
2015年	РТ	63	53	31	20	167	
		(37.7%)	(31.7%)	(18.5%)	(12.0%)	107	
2016年	ОТ	41	36	27	12	116	
		(35.3%)	(31.0%)	(23.3%)	(10.3%)		
	РТ	56	54	37	22	169	
		(33.1%)	(32.0%)	(21.9%)	(13.0%)		
2017年	ОТ	40	36	27	12	115	
		(34.8%)	(31.3%)	(23.5%)	(10.4%)	110	
	РТ	57	52	40	21	170	
		(33.5%)	(30.5%)	(23.5%)	(12.4%)	110	



OTおよびPTの常勤者(常勤専従,常勤兼務)の割合

2008年:	[TO]	65.7%		[PT]	62.0%	
2009年:	[TO]	69.3%	(+3.6%)	[PT]	59.8%	(-2.2%)
2010年:	[TO]	69.0%	(-0.3%)	[PT]	64.1%	(+4.3%)
2011年:	[TO]	70.4%	(+1.4%)	[PT]	67.1%	(+3.0%)
2012年:	[OT]	70.5%	(+0.1%)	[PT]	68.2%	(+1.1%)
2014年:	[OT]	66.4%	(-4.1%)	[PT]	69.2%	(+1.0%)
2015年:	[OT]	70.2%	(-4.1%)	[PT]	69.5%	(+0.3%)
2016年:	[OT]	66.4%	(-3.8%)	[PT]	65.1%	(-4.4%)
2017年:	[OT]	66.1%	(-0.3%)	[PT]	67.1%	(+2.0%)

機能訓練(自立訓練)事業所における勤務形態は、常勤者の割合は微増か横ばいであったものが、直近4年でマイナスに転じている.



2017年度機能訓練事業所 勤務状況

単位:人

機能	上訓練	2017年及俄庇训株争未例 OT				到伤仆沉 PT				单位:人
都道府県	施設数	専従 常勤	兼務 常勤	専従 非常勤	兼務 非常勤	専従 常勤	兼務 常勤	専従 非常勤	兼務 非常勤	備考
北海道	18	0	2	0	0	2	3	0	0	
青森	5	0	0	0	1	1	0	1	2	
岩手	13	1	0	0	0	1	0	0	0	
宮城	21	3	0	0	0	1	0	0	0	
秋田	28	1	1	0	0	1	0	0	0	
山形	7	0	2	0	0	0	1	0	0	
福島	1	0	2	0	0	0	1	0	0	
茨城	17	2	0	0	3	2	2	2	5	
栃木	2	2	0	0	0	0	3	0	0	
群馬	2	4	0	0	0	3	0	0	0	
埼玉	12	3	3	0	0	5	2	1	0	
千葉	20	1	0	2	1	2	1	1	0	
東京	28	5	6	18	2	9	9	20	4	
神奈川	10									記載なし
新潟	36	0	2	0	1	0	3	0	2	
富山	6	1	0	0	0	0	0	0	0	
石川	4	0	2	1	0	1	2	0	0	
福井	2	0	0	0	0	0	2	0	1	
山梨	2	0	0	0	0	0	0	1	0	
長野	9	2	1	1	0	2	1	0	0	
岐阜	8	0	0	0	0	0	0	0	0	
静岡	4	0	0	0	1	1	1	0	5	
愛知	78	0	0	1	0	0	0	1	0	
三重	2	0	0	0	0	0	0	0	0	
滋賀	1	0	0	0	0	1	0	1	0	
京都	5	1	2	0	0	3	0	0	0	
大阪	21	0	4	0	0	2	3	1	0	
兵庫	9	1	2	0	1	2	3	2	1	
奈良	15	0	0	2	0	0	0	5	0	
和歌山	12	1	0	0	0	0	0	0	0	
鳥取	7	0	0	0	0	2		0	0	
島根	9									記載なし
岡山	8	0	0	0	0	0	0	1	0	
広島	6	2	0	0	0	2	0	0	0	
山口	1	0	0	0	1	0	0	0	0	
徳島	1	1	0	0	0	1	0	0	0	_= +h t. ·
香川	0	_	_	_	_	_		_		記載なし
愛媛	7	0	0	0	0	3	0	0	1	
高知	12	0	0	0	0	1	0	0	0	
福岡	5	0	1	0	0	1	1	2	0	
佐賀	4	0	1	0	0	0	3	0	0	
長崎	23	1	1	0	0	0	2	0	0	
熊本	15	0	0	0	0	1	0	0	0	
大分	7	6	1	1	1	6	0	0	0	
宮崎	5	1	1	0	0	1	4	0	0	
鹿児島	6	0	2	0	0	0	3	0	0	
沖縄	8	1	0	1	0	0	2	1	0	
合計	522	40	36	27	12	57	52	40	21	
1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	別人数			15				70		

【考察】

2006(平成18)年の障害者自立支援法が施行され、生活介護事業所・自立訓練(機能訓練)事業所において、OT・PTを配置することが指定基準となった。さらに2009年4月の障害福祉サービス費等報酬改定により自立訓練(機能訓練)事業所においては「リハビリテーション加算」が新設された。

このことで生活介護事業所・自立訓練(機能訓練)事業所ともに,各事業所総数の伸び率と同じような伸び率で,OT配置事業所もそれらに勤務するOTの人数も年々増加している.生活介護事業所においては,OT配置事業所は161ヶ所から594ヶ所と約3.8倍となり,勤務するOTも202人から724人とで約3.7倍となった.自立訓練(機能訓練)事業所においては304ヶ所から594ヶ所と約1.6倍となり,勤務するOTも70人から115人とで約1.5倍となった.合計すると現在857人がこれら事業所で勤務している.これは日本作業療法士協会の会員数の約1%である.

一方それぞれの全事業所におけるOT配置事業所の割合は約 10%~15%で状況はあまり変わっていない. さらにこれらに勤務するも者の常勤者割合も約5割~6 割に留まっており、年次ごとの変化はない.

これらは、自立訓練(機能訓練)事業所は、旧体系における職員配置、事業内容の特性等が未だに大きいものであることを示唆している。さらに、自立訓練(機能訓練)事業所において「リハビリテーション加算」が新設されたが、算定要件が厳しいことに加え、人件費に対して加算単価(20単位)が低いこともあり、「リハビリテーション加算」がOTの雇用拡大にはつながっていない。

生活介護事業所については、OTを配置している事業所はPTよりもOTのほうが常勤者の割合が高い。このことは、支援の内容がより具体的な実際の生活に即したものであるため、OTの特性が生かされているものと推測できる。そのため平成30年度では、実態調査を予定している。

今後は、こうした状況を踏まえ、自立訓練(機能訓練)事業所と生活介護事業所におけるOTの役割を整理しOTが出来ること支援をアピールするとともに、「リハビリテーション加算」の算定要件の見直しや加算の増額を要望するなど、障害福祉領域におけるOTの配置促進のための諸活動を継続していく必要がある。